



УКРАЇНА

Черкаська міська рада

## Департамент охорони здоров'я та медичних послуг

вул. Байди Вишневецького, 36, м.Черкаси, 18000, тел: (0472) 37-24-56, fax:(0472) 33-79-47

E-mail: [dozmpchmr@gmail.com](mailto:dozmpchmr@gmail.com), код ЄДРПОУ 02013260

---

25.05.2021 року

### ЗВІТ

#### про повторне відстеження результативності регуляторного акта

**1. Вид та назва регуляторного акта, відстеження результативності якого здійснюється:** рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 10.09.2019 №1003 «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються закладами охорони здоров'я комунальної форми власності міста Черкаси».

**2. Назва виконавця заходів з відстеження результативності регуляторного акта:** департамент охорони здоров'я та медичних послуг Черкаської міської ради.

**3. Цілі прийняття акта:**

Головна ціль даного регуляторного акта – надання якісних послуг за економічно обґрунтованими тарифами фізичним та юридичним особам, а також:

- реалізація повноважень виконавчого комітету, наданих Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», щодо недопущення необґрунтованого зростання вартості медичних послуг;

- залучення альтернативних та дозволених законодавством джерел фінансування закладів охорони здоров'я міста;

- забезпечення прозорості при розрахунках із страховими компаніями, суб'єктами господарювання за договорами, громадянами, іноземними громадянами за переліком, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року №1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах»;

- необхідність запровадження економічно обґрунтованих тарифів на медичні послуги, які слугуватимуть визначенню необхідних коштів для фінансування медичних закладів при розрахунках за медичну допомогу населенню, що оплачується державою.

Для виживання на ринку послуг при конкуренції з недержавним сектором охорони здоров'я, комунальні медичні заклади повинні використовувати найновітніші світові досягнення медичної науки і практики для успішного вирішення проблем діагностики, профілактики та лікування виявлених захворювань. Це необхідно для своєчасного проведення підвищення кваліфікації персоналу, поліпшення необхідного рівня матеріально-технічного забезпечення та інших показників, які гарантують надання якісних послуг населенню. Виконання цих завдань можливе лише за умови наявності необхідних коштів, одним з джерел їх надходження є платні медичні послуги.

**4. Строк виконання заходів з відстеження результативності:** з 16 квітня 2021 року по 25 травня 2021 року.

**5. Тип відстеження:** повторне відстеження.

**6. Методи одержання результативності відстеження:** статистичний метод.

**7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалась результативність, а також способи одержання даних:**

Відстеження результативності цього регуляторного акта здійснювалось шляхом аналізу статичної та фінансової інформації закладів охорони здоров'я за визначеними показниками:

- кількість суб'єктів господарювання, на які поширюється дія акту, яким встановлюються тарифи на платні медичні послуги відповідно до вимог чинного законодавства;

- кількість платних послуг (окрім медичної допомоги, яка надається безкоштовно), які надаватимуться фізичним та/або юридичним особам;



- розмір надходжень до міського бюджету (надходжень до спеціального фонду закладів в частині власних надходжень);
- час на виконання вимог акта суб'єктами господарювання та фізичними особами;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з положеннями даного регуляторного акту.

Цей регуляторний акт дозволяє закладам залучити для розвитку додаткові кошти і поліпшити матеріально-технічну базу, забезпечити покриття першочергових потреб закладів та компенсувати витрати, пов'язані з наданням медичних послуг. Введення регульованих тарифів на послуги забезпечує можливість користуватись ними широким верствам населення і спрямовано на забезпечення соціальної захищеності громадян та забезпечення належної якості послуг.

Наслідком дії регуляторного акта є встановлення на економічно-обґрунтованому рівні тарифів на платні медичні послуги, впровадження нових сучасних технологій діагностики і лікування, збільшення надходжень до бюджету тощо.

#### 8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта:

- Кількість наданих платних послуг: кількість наданих послуг у 2020 році порівняно з 2018 роком збільшилась на 16,7 відсотків переважно за рахунок розширення переліку платних послуг;

2018 рік (факт)	2020 рік (прогноз)	2020 рік (факт)	Абсолютний приріст/ зменшення у 2020 році до 2018 року (+/-)	Відносний приріст/ зменшення у 2020 році до 2018 року (+/-)
132067	147937	154069	22002	16,7

- Розмір доходів закладів охорони здоров'я міста за надані платні медичні послуги: розмір коштів, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаний з виконанням вимог акта, за рахунок збільшення кількості послуг та збільшення вартості послуг у порівнянні з відповідними тарифами, що діяли до прийняття цього регуляторного акту, збільшиться на 125,4 відсотки;

2018 рік (факт), тис.грн.	2020 рік (прогноз), тис.грн.	2020 рік (факт), тис.грн.	Абсолютний приріст/ зменшення у 2020 році до 2018 року (+/-)	Відносний приріст/ зменшення у 2020 році до 2018 року (+/-)
9832,1	12387,4	22158,4	12326,3	125,4

- Кількість суб'єктів господарювання, на які поширюється дія акту, яким встановлюються тарифи на платні медичні послуги відповідно до вимог чинного законодавства - 12 комунальних некомерційних підприємств (закладів охорони здоров'я), утворених Черкаською міською радою;

- Кількість суб'єктів господарювання – споживачів послуг, що підпадають під дію регулювання, які отримали платні медичні послуги – 186 (на 42,8 % менше порівняно з 2018 роком);

- Час на виконання вимог акта суб'єктами господарювання та фізичними особами – виконання вимог регуляторного акта не потребує від суб'єктів господарювання, на яких він поширюється, додаткових витрат, не передбачених законодавством України;

- Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з положеннями даного регуляторного акту: вище середнього. Всі зацікавлені особи (суб'єкти господарювання та фізичні особи), мали можливість ознайомитись з проектом регуляторного акта та аналізом його регуляторного впливу, які були оприлюднені на офіційному порталі міської ради, міського голови, виконавчого комітету (<http://chmr.gov.ua>) та на сайті департаменту охорони здоров'я та медичних послуг (<http://medstatcher.at.ua>), в розділі «Регуляторна діяльність» з метою отримання зауважень. Після прийняття рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 10.09.2019 №1003 «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються закладами охорони здоров'я комунальної форми власності міста Черкаси» опубліковано у газеті «Черкаський край» №41(20283) від 18.09.2019 року та розміщено на офіційному порталі міської ради, міського голови, виконавчого комітету (<http://chmr.gov.ua>), на сайті департаменту охорони здоров'я та медичних послуг (<http://medstatcher.at.ua>).

#### 9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей:

В результаті прийняття регуляторного акта досягнуто основну ціль – надання якісних медичних послуг закладами охорони здоров'я комунальної форми власності міста Черкаси за економічно обґрунтованими тарифами фізичним та юридичним особам; залучення альтернативних та дозволених законодавством джерел фінансування закладів охорони здоров'я міста;



забезпечення прозорості при розрахунках із страховими компаніями, іншими суб'єктами господарювання за договорами, громадянами України та іноземними громадянами; забезпечено реалізацію повноважень виконавчого комітету, наданих Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», щодо недопущення необґрунтованого зростання вартості медичних послуг. З моменту набрання чинності у 2019 і протягом 2020 року має високий ступінь досягнення визначених цілей, результати реалізації його положень мають позитивну динаміку.

Водночас у 2021 році реалізація його положень буде неефективною. Даним регуляторним актом затверджені фіксовані тарифи на платні послуги. Ці тарифи були визначені на підставі поданих закладами охорони здоров'я міста розрахункових матеріалів відповідно до нормативно-правових актів України з питань ціноутворення, на підставі яких визначається повна собівартість послуги, та Методики розрахунку вартості послуг з охорони здоров'я в лікувально-профілактичних закладах комунальної форми власності, затвердженою рішенням Черкаської міської ради від 06.09.2012 №3-1145 зі змінами (далі – Методика №3-1145). Базою для визначення вартості медичних послуг були розрахунки фактичних витрат за 2018 рік та планові показники 2019 року.

Чинні тарифи не враховують темпи підвищення заробітної плати працівників медичних установ, зростання цін на медикаменти, вироби медичного призначення, реактиви та інші предмети і матеріали, які входять до складу прямих витрат, зростання витрат на оплату комунальних послуг та інших накладних витрат, тощо. З 01.01.2021 року мінімальна заробітна плата зросла на 43,8 %, вартість послуг водопостачання і водовідведення – на 43,3 %. Методика №3-1145 передбачає тільки розрахунок собівартості, без урахування можливості застосування рентабельності. Усі ці чинники, у 2021 році призвели до швидкого досягнення рівня збитковості фіксованих тарифів на платні послуги, погіршення якості послуг, а також ускладнює конкурентоспроможність комунальних закладів на ринку медичних послуг. Крім того, було придбане нове сучасне обладнання для закладів. і його використання дозволяє розширити асортимент послуг.

Заклади охорони здоров'я міста функціонують у статусі комунальних некомерційних підприємств (далі – КНП). КНП міста Черкаси здійснюють некомерційну господарську діяльність та надають соціально значущі послуги, не мають на меті отримання прибутку.

У 2021 році Черкаською міською радою змінено механізм затвердження тарифів на платні медичні послуги. Відповідно до п.2.4. Положення про платні послуги, які надаються закладами охорони здоров'я - комунальними некомерційними підприємствами Черкаської міської ради, затвердженого рішенням Черкаської міської ради від 06.04.2021 №5-21 (далі – Положення №5-21), тарифи на платні послуги затверджуються керівником КНП. Відповідно до п.3.3 Положення №5-21 після обчислення повної собівартості послуги до неї додається рентабельність, що не перевищує рівень, затверджений рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради. Державне регулювання цін здійснюється виконавчим комітетом Черкаської міської ради відповідно до ст.28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» шляхом установлення обов'язкових для застосування КНП граничних нормативів рентабельності.

У 2021 році пропонується:

- визнати таким, що втратило чинність рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 10.09.2019 №1003 «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються закладами охорони здоров'я комунальної форми власності міста Черкаси» (реалізація його положень буде неефективною);

- встановити граничний норматив рентабельності на платні послуги, які надаються закладами охорони здоров'я - комунальними некомерційними підприємствами Черкаської міської ради, шляхом прийняття рішення виконавчого комітету відповідно до вимог Положення №5-21.

Директор департаменту



В.Е.Кульчиковський